

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ mười một Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

Căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã.

Thực hiện Công văn số 5391/VP-TCNS ngày 25/6/2025 của UBND thành phố Hải Phòng về việc sắp xếp lại các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách khi thực hiện hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương.

Xét Tờ trình của Liên minh Hợp tác xã thành phố Hải Phòng số 108/TTr-LMHXT ngày 06/4/2026 về việc phê duyệt hồ sơ Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương và ý kiến thẩm định của Sở Tài chính tại Công văn số 3474/STC-ĐKKD&QLDN ngày 21/4/2026.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương (cũ), với các nội dung như sau:

I. VỀ CƠ SỞ CHÍNH TRỊ VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ.

1. Cơ sở chính trị.

- Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;

- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

- Kết luận số 157-KL/TW ngày 25/5/2025 của Bộ Chính trị về triển khai thực hiện các nghị quyết, kết luận của Trung ương, Bộ Chính trị về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính;

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII;

- Kế hoạch số 446-KH/TU ngày 27/3/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy Hải Phòng phân công nhiệm vụ tổng thể tiếp tục thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị thành phố;

- Nghị quyết số 18/NQ-HĐND, ngày 28/4/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về việc thông qua chủ trương hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng;

- Nghị quyết số 12/NQ-HĐND, ngày 28/4/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương về việc thông qua chủ trương hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng;

- Nghị quyết số 20-NQ/TU ngày 26/4/2025 Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố khóa XVI của Thành ủy Hải Phòng về việc hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng;

- Kế hoạch số 457-KH/TUHP-TUHD ngày 18/4/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy Hải Phòng và Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương về việc xây dựng và triển khai Đề án hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng;

2. Cơ sở pháp lý

- Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Theo đó Quốc hội quyết nghị việc sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên là thành phố Hải Phòng.

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/06/2025;

- Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về việc định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; về tổ chức bộ máy, cán bộ công chức viên chức khi thực hiện sắp xếp;

- Căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã. Quy định như sau:

+ Tại khoản 1 Điều 15 quy định: *“Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xem xét thành lập Quỹ hợp tác xã địa phương trên cơ sở định hướng phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn, đảm bảo việc thành lập là cần thiết, khả thi và đáp ứng đủ*

điều kiện theo quy định tại khoản 2 Điều này. Trường hợp cần thiết phải thành lập, mỗi tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chỉ được thành lập 01 Quỹ hợp tác xã địa phương theo quy định tại Nghị định này”;

+ Tại khoản 4 Điều 15 và khoản 1, khoản 2 Điều 55 quy định:

- Liên minh hợp tác xã cấp tỉnh xây dựng Đề án thành lập Quỹ hợp tác xã địa phương, báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, thẩm định;

- Trường hợp việc thành lập Quỹ là khả thi và đủ điều kiện, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, phê duyệt về chủ trương thành lập Quỹ...;

- Sau khi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận về chủ trương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Quyết định thành lập Quỹ hợp tác xã;

- Văn bản số 7158/BTC-ĐCCT ngày 26/5/2025 của Bộ Tài chính về việc sắp xếp lại các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách có tính chất tín dụng tại địa phương. Mục 1 nêu:” Đối với mô hình Quỹ Hợp tác xã địa phương: Theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/03/2021 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã (khoản 1 Điều 15), trường hợp cần thiết phải thành lập, mỗi tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chỉ được thành lập 01 Quỹ hợp tác xã... ”.

- Văn bản số 5391/VP-TCNS ngày 25/6/2025 của UBND thành phố Hải Phòng về việc sắp xếp lại các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách khi thực hiện hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương; Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt định hướng sắp xếp Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố như sau:

+ Hợp nhất Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương sau khi sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, lấy tên Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng.

+ Giao Liên minh hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau khi sáp nhập vào Ủy ban Mặt trận Tổ quốc thành phố sau hợp nhất) căn cứ quy định tại văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và các văn bản hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương để xây dựng đề án, thực hiện các bước quy trình, thủ tục đề trình, báo cáo Hội đồng nhân dân, UBND thành phố thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương”;

II. THỰC TRẠNG TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG (CŨ) VÀ QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ TỈNH HẢI DƯƠNG

1. QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG (Sau đây gọi tắt là Quỹ Hải Phòng).

1.1. Khái quát quá trình hình thành và kết quả hoạt động.

a. Quá trình hình thành.

Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng được thành lập từ năm 2009 theo Quyết định số 841/QĐ-UBND ngày 14/5/2009 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc cho phép thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng và giao Liên minh Hợp tác xã thành phố Hải Phòng quản lý.

Đến nay, Quỹ đã được ngân sách thành phố cấp đủ 20 tỷ đồng vốn điều lệ theo Quyết định số 3650/QĐ-UBND ngày 17/10/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng; Quỹ đang hoạt động và phát huy tốt hiệu quả, bảo toàn nguồn vốn quỹ.

Để triển khai Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ và thực hiện chỉ đạo của Ban chỉ đạo đổi mới, phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã thành phố tại Thông báo số 11/TB-BCĐ ngày 18/01/2023; Liên minh Hợp tác xã thành phố đã tập trung chỉ đạo Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng thực hiện các thủ tục chuyển đổi, tổ chức lại đảm bảo đúng các quy định của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP.

Ngày 8/4/2024, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 1149/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung Quyết định số 841/QĐ-UBND ngày 14/5/2009 về việc cho phép thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và giao Liên minh Hợp tác xã thành phố quản lý vận hành.

Ngày 17/10/2024, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 3650/QĐ-UBND phê duyệt Điều lệ Tổ chức và hoạt động Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã thành phố Hải Phòng.

b. Đánh giá khái quát kết quả hoạt động.

- Từ năm 2009 đến nay, sau 15 năm đi vào hoạt động, Quỹ giúp các Hợp tác xã, tổ hợp tác, Liên hiệp Hợp tác xã tiếp cận nguồn vốn vay để phát triển mở rộng sản xuất kinh doanh, giúp nâng cao năng suất lao động, giải quyết nhu cầu lao động tại địa phương.

- Với nguồn vốn còn hạn chế, trung bình hàng năm Quỹ cho vay từ 19-22 Dự án, với mức vay dao động từ 100 triệu đồng - 1.500 triệu đồng/dự án. Các đối tượng được vay là các Hợp tác xã nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản sạch, chiếu cói, điện, nước, thủ công mỹ nghệ, nông lâm thủy hải sản. Với tổng số lượt vay là 151 lượt, trong đó tỉ lệ các Hợp tác xã phi nông nghiệp chiếm 65% trên tổng số các lượt vay.

- Với tăng trưởng dư nợ cho vay năm sau cao hơn năm trước, Quỹ Hải Phòng được Liên minh Hợp tác xã thành phố Hải Phòng đánh giá hoàn thành tốt nhiệm vụ qua các năm.

- Thực hiện đúng quy định về chế độ báo cáo, hàng năm Quỹ điều lập và gửi nộp báo cáo lên Liên minh Hợp tác xã thành phố, Sở Tài chính, Quỹ Hợp tác xã Trung ương để tổng hợp theo quy định. Bắt đầu từ năm 2024, Quỹ đã thực hiện kiểm toán báo cáo tài chính qua cơ quan kiểm toán độc lập và nộp về Sở Tài chính đúng hạn.

- Quỹ thực hiện chế độ tiền lương và các khoản trích theo lương cho cán bộ chuyên trách theo thoả thuận trong hợp đồng lao động ký giữa Quỹ và người lao động phù hợp với quy định của pháp luật. Cán bộ kiêm nhiệm làm công tác chuyên môn tùy theo chức danh, nhiệm vụ và mức độ công việc được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm.

Tiền lương, thù lao, tiền thưởng của Chủ tịch và Kiểm soát viên của Quỹ giai đoạn trước được thực hiện theo quy định đối với doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ và hiện tại đang áp dụng theo quy chế trả lương, thù lao, tiền thưởng đối với Chủ tịch Quỹ, Kiểm soát viên được xây dựng căn cứ Nghị định số 248/2025/NĐ-CP ngày 15/9/2025 của Chính phủ quy định chế độ tiền lương, thù lao, tiền thưởng của người đại diện chủ sở hữu trực tiếp, người đại diện phần vốn nhà nước và Kiểm soát viên trong doanh nghiệp nhà nước;

Chênh lệch thu chi tài chính hàng năm bằng thu nhập trừ chi phí hợp lý hợp lệ. Việc phân phối kết quả tài chính của Quỹ được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 52/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

1.2. Mô hình hoạt động: theo mô hình Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ.

1.3. Về tổ chức điều hành: Thành lập bộ máy tổ chức, quản lý điều hành độc lập và triển khai các hoạt động nghiệp vụ theo quy định.

1.4. Về Cơ cấu tổ chức, bộ máy, bao gồm:

- Chủ tịch Quỹ, Kiểm soát viên, Ban điều hành Quỹ, gồm: Giám đốc, 01 Phó Giám đốc, Kế toán trưởng và bộ máy giúp việc.

Việc quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, chấp nhận từ chức, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật, thôi việc, nghỉ hưu đối với các chức danh nêu trên được phân cấp và quy định tại Điều lệ sửa đổi, Điều lệ tổ chức hoạt động của Quỹ.

1.5. Về nguồn vốn: Từ nguồn vốn hoạt động của Quỹ hàng năm và từ nguồn ngân sách nhà nước.

1.6. Về trụ sở, tài sản, tài chính:

- **Về trụ sở:** Trụ sở hiện tại: số 37 - 38 phố Minh Khai, phường Hồng Bàng, thành phố Hải Phòng.

- Về tài sản, tài chính:

* **Tổng nguồn vốn chủ sở hữu:** Tính đến 31/12/2025, tổng nguồn vốn của Quỹ theo Báo cáo tài chính đã được kiểm toán năm 2025 là: **22.181.339.177 đồng** (Hai mươi hai tỷ, một trăm tám mươi một triệu, ba trăm ba mươi chín nghìn, một trăm bảy mươi bảy đồng) bao gồm:

- Vốn cấp từ ngân sách thành phố: 20.000.000.000 đồng.
- Vốn góp xác lập tư cách thành viên: 186.000.000 đồng.
- Quỹ Đầu tư phát triển và các Quỹ khác thuộc vốn chủ sở hữu: 1.995.339.177 đồng.

* **Số dư tài khoản,** đến hết 31/12/2025: 4.798.700.817 đồng, gồm:

- Số dư quỹ tại Ngân hàng: 4.280.409.817 đồng.
- Số dư quỹ tiền mặt: 518.291.000 đồng.

* **Dư nợ cho vay:** 18.420.000.000 đồng.

* **Tài sản, công cụ dụng cụ** có nguyên giá: 124.362.000 đồng, gồm:

- Tài sản cố định đã hết khấu hao: 72.670.000 đồng
- Công cụ dụng cụ đã phân bổ hết: 51.742.000 đồng

2. QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ TỈNH HẢI DƯƠNG (Sau đây gọi tắt là Quỹ Hải Dương)

2.1. Khái quát quá trình hình thành và kết quả hoạt động.

a. Quá trình hình thành.

Ngày 17/12/2009, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương có Quyết định số 4226/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương về việc tạm ứng từ ngân sách cho Liên minh Hợp tác xã tỉnh thực hiện hỗ trợ phát triển hợp tác xã, theo đó Ủy ban nhân dân tỉnh tạm ứng từ ngân sách số tiền là 02 tỷ đồng để Liên minh Hợp tác xã tỉnh thực hiện thí điểm cho một số hợp tác xã vay hoạt động trong thời gian 03 năm (2010-2012).

Ngày 20/12/2010, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương có Quyết định số 3509/QĐ-UBND bổ sung từ ngân sách tỉnh 01 tỷ đồng cho Liên minh Hợp tác xã tỉnh để thực hiện thí điểm hỗ trợ phát triển hợp tác xã (tổng số là 03 tỷ đồng để hỗ trợ phát triển hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương).

Ngày 30/01/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương có Quyết định số 318/QĐ-UBND về việc chuyển kinh phí tạm ứng thành thực chi ngân sách cho Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã: 03 tỷ đồng.

Ngày 16/01/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương đã ban hành Quyết định số 118/QĐ-UBND về việc thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương, vốn điều lệ theo Quyết định này là 20 tỷ đồng.

Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hải Dương đã xây dựng Điều lệ tổ chức, hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương; xin ý kiến tham gia góp ý của các sở, ban, ngành trong tỉnh và tiếp thu, hoàn thiện Điều lệ Quỹ. Tuy nhiên đến nay, Điều lệ của Quỹ mới được hoàn thiện và chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Về cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương theo Quyết định thành lập Quỹ đến nay các chức danh trên chưa được bổ nhiệm và việc quản lý, đôn đốc, theo dõi các dự án vay vốn vẫn do Ban quản lý nguồn vốn trước kia đảm nhiệm;

Như vậy, từ năm 2009 đến tháng 01/2025, tỉnh Hải Dương chưa thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã của tỉnh; Nguồn vốn hoạt động, nhiệm vụ và chức năng của Quỹ được thực hiện bởi Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hải Dương. Đến tháng 01/2025, Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương được thành lập theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ, tuy nhiên, Quỹ mới chỉ có Quyết định thành lập, chưa có Điều lệ và tổ chức bộ máy.

b. Đánh giá khái quát kết quả hoạt động.

Như đã báo cáo ở nội dung trên, các nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Quỹ được thực hiện bởi Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hải Dương. Đến tháng 01/2025, Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương mới được thành lập nhưng do chưa có Điều lệ và tổ chức bộ máy nên chưa được ngân sách tỉnh Hải Dương cấp bổ sung vốn điều lệ; nguồn vốn hoạt động của Quỹ là 03 tỷ đồng được UBND tỉnh Hải Dương chuyển thành thực chi ngân sách theo Quyết định số 318/QĐ-UBND ngày 30/01/2015.

2.2. Mô hình hoạt động: theo mô hình Công ty Trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ.

2.3. Về tổ chức điều hành: Chưa thành lập bộ máy tổ chức, quản lý điều hành độc lập và triển khai các hoạt động nghiệp vụ theo quy định.

2.4. Về Cơ cấu tổ chức, bộ máy: Chưa được thành lập.

2.5. Về nguồn vốn: Từ nguồn vốn hoạt động của Quỹ là 3.000.000.000 đồng (Ba tỷ đồng) được UBND tỉnh Hải Dương chuyển thành thực chi ngân sách theo Quyết định số 318/QĐ-UBND ngày 30/01/2015.

2.6. Về trụ sở, tài sản, tài chính:

- **Về trụ sở:** số 13 Phạm Sư Mệnh, phường Quang Trung, thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương (Trụ sở của Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hải Dương).

- Về tài sản, tài chính:

* **Tổng nguồn vốn chủ sở hữu**, tính đến 31/12/2025: Tổng nguồn vốn của Quỹ theo Báo cáo tài chính năm 2025 là: 3.750.745.049 đồng (*Ba tỷ bảy trăm năm mươi triệu, bảy trăm bốn mươi lăm nghìn, không trăm bốn mươi chín đồng*) bao gồm:

- Vốn cấp từ ngân sách tỉnh: 3.000.000.000 đồng.
- Quỹ Đầu tư phát triển và Quỹ khác thuộc vốn chủ sở hữu: 750.745.049 đồng.

* **Số dư tài khoản**, đến hết 31/12/2025: 2.150.428.200 đồng, gồm:

- Số dư quỹ tại Ngân hàng: 2.150.128.189 đồng.
- Số dư quỹ tiền mặt: 300.011 đồng.

* **Dư nợ cho vay**: 1.600.000.000 đồng.

* **Tài sản, công cụ dụng cụ**: Quỹ không có tài sản, công cụ dụng cụ.

III. VỀ VIỆC XÂY DỰNG ĐỀ ÁN THÀNH LẬP QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG TRÊN CƠ SỞ HỢP NHẤT QUỸ HẢI PHÒNG VÀ QUỸ HẢI DƯƠNG.

1. Sự cần thiết xây dựng Đề án.

Hiện nay, công tác hợp nhất thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương thành thành phố Hải Phòng (mới) đã hoàn thành; do đó đặt ra yêu cầu về việc sắp xếp lại các đơn vị có cùng tính chất, cùng nhiệm vụ và nội dung hoạt động.

Qua rà soát cho thấy, đối với Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thì tại thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương đều đã thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã; Theo đó, Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương là Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do UBND thành phố Hải Phòng (cũ) và Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành quyết định thành lập, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn; thực hiện chức năng cho vay Hợp tác xã (HTX), liên hiệp HTX, thành viên của tổ hợp tác, HTX theo quy định tại Nghị định 45/2021/NĐ-CP và pháp luật có liên quan. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố thực hiện chức năng đại diện chủ sở hữu nhà nước đối với Quỹ.

Từ khi thành lập đến nay, hai đơn vị luôn nhận được sự quan tâm của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và thành phố, cùng các Sở, Ngành liên quan và sự chỉ đạo điều hành sâu sát của Ban lãnh đạo Quỹ, do vậy hoạt động của các Quỹ đã phát huy hiệu quả theo đúng chức năng, nhiệm vụ được giao, góp phần thúc đẩy phát triển cơ sở hạ tầng, kinh tế - xã hội của địa phương theo đúng mục tiêu thành lập Quỹ.

Thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, thành phố theo định hướng sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt nhằm giảm số lượng, tăng quy mô

đơn vị hành chính, mở rộng không gian phát triển, phát huy tối đa tiềm năng, lợi thế của địa phương cùng với mục tiêu tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động, đảm bảo thực hiện tốt các chức năng, nhiệm vụ của Quỹ; từng bước chuẩn hóa đội ngũ cán bộ nhân viên có đủ năng lực, trình độ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn mới.

Do vậy, tại Văn bản số 5391/VP-TCNS ngày 25/6/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc sắp xếp lại các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách khi thực hiện hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương. Trong đó, đồng ý phương án định hướng sắp xếp đối với Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã như sau: *“Hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương, đặt tên là Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng”*.

Theo đó, việc xây dựng Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (mới) trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương là cần thiết để đảm bảo sự thống nhất trong quản lý, tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động theo chủ trương của Đảng và Nhà nước.

2. Tính khả thi của việc thành lập Quỹ.

- Quán triệt nội dung định hướng và kế hoạch, tiến độ sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy theo yêu cầu của Trung ương và Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng (mới). Chú trọng công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận, thống nhất trong quá trình sắp xếp, đề xuất phương án kiện toàn tổ chức bộ máy. Làm tốt công tác chính trị, tư tưởng cho cán bộ nhân viên trong quá trình sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy.

- Xây dựng phương án, chuẩn bị đầy đủ điều kiện cần thiết để sắp xếp tổ chức bộ máy, cán bộ, nhân viên, người lao động khi có quyết định của cấp có thẩm quyền. Bộ máy mới phải tốt hơn bộ máy cũ và đi vào hoạt động ngay, không để ngắt quãng công việc, không để khoảng trống về thời gian,... Kịp thời quan tâm chế độ, chính sách đối với cán bộ, nhân viên, người lao động khi thực hiện sắp xếp.

- Việc sắp xếp tổ chức bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ lãnh đạo quản lý, cán bộ nhân viên tại đơn vị thực hiện sắp xếp, về công tác nhân sự cần bám sát quy định của Đảng, hướng dẫn của Trung ương, hướng dẫn của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng định hướng; xây dựng phương án bố trí sắp xếp cán bộ, nhân viên và người lao động khi thực hiện hợp nhất hai Quỹ.

- Đối với việc lựa chọn, sắp xếp, bố trí cán bộ lãnh đạo quản lý, cần phải dựa trên nguyên tắc nhận xét, đánh giá cán bộ về tiêu chuẩn, trình độ chuyên môn, năng lực sở trường, uy tín, kinh nghiệm công tác, kết quả sản phẩm công việc cụ thể, thành tích đạt được, phù hợp với chức năng nhiệm vụ của tổ chức mới.

- Tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định

điều kiện thành lập mới Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX địa phương gồm:

+ Có vốn điều lệ tối thiểu tại thời điểm thành lập Quỹ hợp tác xã là 20 tỷ đồng. Theo đó, vốn điều lệ của Quỹ Hải Phòng là 20 tỷ đồng, của Quỹ Hải Dương là 20 tỷ đồng, từ đó tính toán vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) là 40 tỷ đồng, trong đó, tổng vốn điều lệ thực có của cả 02 Quỹ là 23 tỷ đồng (Quỹ Hải Phòng là 20 tỷ đồng, Quỹ Hải Dương là 03 tỷ đồng), vốn điều lệ chưa được bổ sung là 17 tỷ đồng. Như vậy, vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) cao hơn 20 tỷ đồng so với mức vốn tối thiểu theo quy định nêu trên.

+ Có đề án thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển HTX thành phố Hải Phòng được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt. Theo đó, Liên minh HTX thành phố xây dựng Đề án thành lập mới Quỹ hỗ trợ phát triển HTX thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương để báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, thẩm định, trình Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt.

+ Có Dự thảo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) phù hợp với quy định tại Điều 19 và Điều 14 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Theo đó, tại Đề án thành lập mới Quỹ hỗ trợ phát triển HTX thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hải Dương và Quỹ Hải Phòng trình Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt đã kèm theo Dự thảo Điều lệ được xây dựng theo quy định.

Như vậy, việc thành lập mới Quỹ hỗ trợ phát triển HTX thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hải Dương và Quỹ Hải Phòng là khả thi và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

IV. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG TRÊN CƠ SỞ HỢP NHẤT QUỸ HẢI PHÒNG VÀ QUỸ HẢI DƯƠNG.

1. Tên gọi, địa vị pháp lý, tư cách pháp nhân, người đại diện pháp luật và phạm vi hoạt động.

- **Tên gọi:** Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng

- **Tên giao dịch quốc tế:** Cooperative Development Assistance Fund of Hai Phong city, viết tắt là CADFHP.

- **Địa điểm đặt trụ sở chính:** Trụ sở của Quỹ đặt tại trụ sở Liên minh HTX thành phố Hải Phòng (số 37 - 38 Phố Minh Khai, phường Hồng Bàng, thành phố Hải Phòng).

- **Địa vị pháp lý:** Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng là Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hoạt động theo mô hình Công ty trách nhiệm

hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn, tự chủ và tự chịu trách nhiệm, thực hiện chức năng cho vay HTX, liên hiệp HTX, thành viên của tổ hợp tác, HTX theo quy định tại Nghị định 45/2021/NĐ-CP và pháp luật có liên quan.

Quỹ có tư cách pháp nhân, có vốn điều lệ, có con dấu, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước hoặc các ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại thành phố Hải Phòng.

- **Người đại diện theo pháp luật** của Quỹ là Giám đốc Quỹ.

- **Phạm vi hoạt động:** Quỹ hoạt động trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Nguyên tắc tổ chức hoạt động

- Quỹ hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận.

- Tự chủ về tài chính, công khai, minh bạch, bảo toàn và phát triển vốn.

- Cho vay theo đúng đối tượng và có đủ điều kiện theo quy định tại Nghị định 45/2021/NĐ-CP, Thông tư số 52/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính.

3. Vốn điều lệ khi thành lập, nguồn hình thành vốn điều lệ của Quỹ.

a. Nguồn vốn điều lệ và vốn thực có của Quỹ Hải Phòng.

Theo Quyết định số 3650/QĐ-UBND ngày 17/10/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng, vốn điều lệ của Quỹ Hải Phòng là 20.000.000.000 đồng, theo đó, ngân sách thành phố đã cấp đủ cho Quỹ Hải Phòng 20.000.000.000 đồng vốn điều lệ, quá trình cấp vốn trải dài trong giai đoạn từ năm 2009 đến năm 2024 (Năm 2009: 2.500.000.000 đồng, năm 2017: 2.500.000.000 đồng, năm 2019: 10.000.000.000 đồng, năm 2024: 5.000.000.000 đồng).

Như vậy, vốn điều lệ và vốn thực có của Quỹ Hải Phòng là 20.000.000.000 đồng.

b. Nguồn vốn điều lệ và vốn thực có của Quỹ Hải Dương.

Theo Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 16/01/2025 của UBND tỉnh Hải Dương về việc thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương thì vốn điều lệ theo Quyết định này là 20.000.000.000 đồng.

Thực tế hiện nay, Quỹ Hải Dương mới được UBND tỉnh Hải Dương cấp kinh phí là 3.000.000.000 đồng theo Quyết định số 318/QĐ-UBND ngày 30/01/2015 về việc chuyển kinh phí tạm ứng thành thực chi ngân sách;

Như vậy, vốn điều lệ của Quỹ Hải Dương là 20.000.000.000 đồng và vốn thực có của Quỹ Hải Dương là 3.000.000.000 đồng.

Đối với nguồn vốn 3.000.000.000 đồng được cấp này, sau khi UBND tỉnh Hải

Dương có Quyết định thành lập Quỹ ngày 16/01/2025, Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hải Dương đã gửi báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh Hải Dương với nội dung “Vốn điều lệ thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã là 20 tỷ đồng, trong đó có nguồn vốn 3 tỷ đồng đã được UBND tỉnh cấp để thực hiện hỗ trợ phát triển HTX trên địa bàn tỉnh Hải Dương, vốn điều lệ đề xuất bổ sung là 17 tỷ đồng và được bố trí từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách của tỉnh”.

c. Nguồn vốn điều lệ và vốn thực có của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất).

(1) Tại điểm b khoản 2 Điều 15 và điểm b khoản 1 Điều 37 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã như sau:

- Có vốn điều lệ tối thiểu tại thời điểm thành lập Quỹ hợp tác xã là 20 tỷ đồng;

- Vốn điều lệ của Quỹ hợp tác xã địa phương tối thiểu là 20 (hai mươi) tỷ đồng được bố trí từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách địa phương. Việc thay đổi mức vốn điều lệ của Quỹ hợp tác xã địa phương do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định sau khi được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trên cơ sở đề nghị của Liên minh hợp tác xã cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất với Sở Tài chính.

(2) Tại điểm p khoản 10 Điều 4 Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08/4/2025 về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, quy định ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công bao gồm: *Cấp vốn điều lệ cho các ngân hàng chính sách, quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.*

(3) Từ thực tế vốn điều lệ đã được UBND tỉnh Hải Dương và UBND thành phố Hải Phòng (cũ) phê duyệt tại các Quyết định thành lập Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương cho thấy, sau khi hợp nhất, vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng được xác định là: **40.000.000.000 đồng**, bao gồm:

+ Vốn điều lệ của Quỹ Hải Phòng là 20.000.000.000 đồng (Theo Quyết định số 3650/QĐ-UBND ngày 17/10/2024 của UBND thành phố Hải Phòng).

+ Vốn điều lệ của Quỹ Hải Dương là 20.000.000.000 đồng (Theo Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 16/01/2025 của UBND tỉnh Hải Dương).

Trong đó:

+ 23.000.000.000 đồng đã được ngân sách tỉnh Hải Dương, thành phố Hải Phòng bố trí, cấp vốn điều lệ cho Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương.

+ 17.000.000.000 đồng **chưa được cấp** từ nguồn vốn đầu tư công để đủ số vốn điều lệ của Quỹ Hải Dương theo Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 16/01/2025 của UBND tỉnh Hải Dương.

Số vốn điều lệ nêu trên của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) đảm bảo lớn hơn mức vốn điều lệ tối thiểu là 20 tỷ đồng theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Trong quá trình hoạt động, trường hợp Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) có nhu cầu điều chỉnh, bổ sung vốn điều lệ để phục vụ cho hoạt động thì thực hiện tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố, trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua.

4. Nguồn vốn huy động.

Nguồn vốn huy động dự kiến trong 05 năm tới của Quỹ là 200.000.000 đồng (Hai trăm triệu đồng), sẽ được Quỹ huy động từ các tổ chức, cá nhân đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật, Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản sửa đổi, bổ sung có liên quan.

V. DỰ THẢO ĐIỀU LỆ TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG (SAU HỢP NHẤT).

Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương đã phối hợp, xây dựng Điều lệ tổ chức và hoạt động cho Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) phù hợp với quy định tại Điều 19 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ và các quy định pháp luật khác có liên quan.

(Gửi kèm theo Dự thảo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất))

VI. THUYẾT MINH VỀ CƠ CẤU TỔ CHỨC, BỘ MÁY HOẠT ĐỘNG VÀ DANH SÁCH DỰ KIẾN CÁC NHÂN SỰ CỦA QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG (SAU HỢP NHẤT).

1. Tổ chức bộ máy.

Trên cơ sở nguồn cán bộ hiện có, phương án nhân sự của Quỹ (sau hợp nhất) gồm:

- Chủ tịch Quỹ: Chủ tịch Quỹ là người đại diện chủ sở hữu vốn của Nhà nước trực tiếp tại Quỹ do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm với nhiệm kỳ không quá 05 (năm) năm và được bổ nhiệm lại không quá 02 (hai) nhiệm kỳ. Chủ tịch Quỹ do Chủ tịch Liên minh HTX thành phố kiêm nhiệm.

- Kiểm soát viên: Kiểm soát viên Quỹ do 01 đồng chí lãnh đạo Liên minh Hợp tác xã thành phố kiêm nhiệm do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm để giúp kiểm soát việc tổ chức thực hiện các hoạt động quản lý, điều hành của Chủ tịch Quỹ và Giám đốc Quỹ theo quy định của pháp luật. Kiểm soát viên có nhiệm kỳ là 05 (năm) năm và có thể được bổ nhiệm lại nhưng không quá 02 (hai) nhiệm kỳ liên tiếp để giúp kiểm soát việc tổ chức thực hiện các hoạt động quản lý, điều hành của Chủ tịch Quỹ và Giám đốc Quỹ theo quy định của pháp luật,

Quy chế hoạt động của Kiểm soát viên Quỹ và Điều lệ Quỹ.

- Ban điều hành gồm Giám đốc, 01 Phó Giám đốc, Kế toán trưởng và bộ máy giúp việc, cụ thể:

+ Giám đốc Quỹ dự kiến do 01 đồng chí phó Chủ tịch Liên minh Hợp tác xã thành phố kiêm nhiệm do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố bổ nhiệm, miễn nhiệm, thay thế. Giám đốc Quỹ được bổ nhiệm với nhiệm kỳ là 05 (năm) năm và có thể được bổ nhiệm lại hoặc thay thế nhưng không quá 02 (hai) nhiệm kỳ liên tiếp.

+ Phó Giám đốc Quỹ dự kiến do 01 đồng chí phó Chủ tịch Liên minh HTX thành phố kiêm nhiệm, do Chủ tịch Quỹ bổ nhiệm, miễn nhiệm, bổ nhiệm lại, thay thế. Phó Giám đốc Quỹ được bổ nhiệm với nhiệm kỳ là 05 (năm) năm và có thể được bổ nhiệm lại hoặc thay thế; số lượng Phó Giám đốc Quỹ do Chủ tịch Liên minh Hợp tác xã thành phố quyết định nhưng tối đa không quá 02 (hai) người.

+ Kế toán trưởng do Chủ tịch Quỹ quy hoạch bổ nhiệm, miễn nhiệm trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Quỹ và dự kiến bổ nhiệm đồng chí Kế toán trưởng của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (cũ).

+ Các phòng nghiệp vụ thuộc Quỹ: Sau sắp xếp có 3 phòng chuyên môn, nghiệp vụ, cụ thể như sau: Phòng Tín dụng; Phòng Tài chính - Kế toán; Phòng Hành chính - Quản trị

Đối với lãnh đạo cấp phòng: Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của Quỹ và trình độ, năng lực, kinh nghiệm công tác của cán bộ, tập thể Ban lãnh đạo Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng thực hiện sắp xếp, bố trí các chức danh lãnh đạo phòng của Quỹ trên cơ sở nguồn nhân sự hiện có trước thời điểm hợp nhất.

2. Biên chế, lao động hợp đồng

- Người quản lý kiêm nhiệm (Chủ tịch quỹ, Kiểm soát viên, thành viên Hội đồng quản lý Quỹ): 03 người.

a) Người quản lý chuyên trách: 03 người.

b) Người lao động: 10 người, gồm 04 người chuyên trách, 10 người kiêm nhiệm

c) Phương án sắp xếp đối với cán bộ nhân viên Quỹ

- Tiếp nhận nguyên trạng số cán bộ, nhân viên hiện có của Quỹ Hải Phòng đến ngày 31/12/2025 là 13 người (do Quỹ Hải Dương chưa có bộ máy tổ chức).

- Sau khi hợp nhất, tập thể Ban lãnh đạo Quỹ thực hiện bố trí, sắp xếp cán bộ nhân viên Quỹ căn cứ trên trình độ, năng lực, kinh nghiệm công tác, yêu cầu, nhiệm vụ, nhu cầu thực tế của Quỹ thực hiện ký hợp đồng lao động theo quy định.

- Trường hợp nhân sự không có nguyện vọng làm việc tiếp tại Quỹ hoặc phải chấm dứt công việc do tinh giản, do dôi dư, tập thể Ban lãnh đạo Quỹ thảo luận,

thống nhất hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền giải quyết chế độ chính sách (nếu có) đối với nhân sự đảm bảo công bằng, minh bạch và quyền lợi của người lao động theo quy định của pháp luật.

VII. PHƯƠNG THỨC TỔ CHỨC ĐIỀU HÀNH QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG (SAU HỢP NHẤT).

Tại khoản 1 Điều 16 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ, quy định về tổ chức điều hành hoạt động Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã địa phương như sau:

1. Quỹ hợp tác xã địa phương hoạt động theo hai mô hình sau:

a) Mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

b) Mô hình hợp tác xã.

Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 7158/BTC-ĐCTC ngày 26/5/2025 của Bộ Tài chính, ý kiến chỉ đạo của UBND thành phố tại Văn bản số 5391/VP-TCNS ngày 25/6/2025 và trên cơ sở Văn bản số 9306/STC-ĐKKD&QLDN ngày 01/12/2025 của Sở Tài chính; cả hai Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương đều đang hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Đồng thời, đối với Quỹ hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ có những ưu điểm về nguồn vốn, tính chủ động, mức độ kiểm soát của cơ quan quản lý nhà nước, phương pháp hạch toán kế toán hơn Quỹ hoạt động theo mô hình hợp tác xã.

Vì vậy, Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) được tổ chức hoạt động, điều hành theo mô hình: Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

VIII. DỰ KIẾN PHƯƠNG ÁN HOẠT ĐỘNG VÀ TÀI CHÍNH CỦA QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG (SAU HỢP NHẤT).

1. Trên cơ sở tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương, Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) tiếp tục hoạt động theo quy định của pháp luật và Điều lệ Quỹ. Theo đó, Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất) kế thừa toàn bộ quyền và nghĩa vụ pháp lý của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương theo quy định.

Trong đó có một số nội dung chính như sau:

- Tiếp tục cho vay đối với các dự án của các hợp tác xã trên địa bàn thành phố

Hải Phòng.

- Đối với các khoản vay của các hợp tác xã đang thực hiện kế tiếp từ Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương (cũ) thì thực hiện ký lại phụ lục với Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng (sau hợp nhất)

2. Với vốn điều lệ được phê duyệt là **40.000.000.000 đồng** trên cơ sở hợp nhất nguồn vốn điều lệ của 02 Quỹ Hải Phòng và Quỹ Hải Dương, ngoài nhiệm vụ chính, Quỹ tiếp tục mở rộng hoạt động đầu tư, cho vay... đảm bảo quy định của pháp luật, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ cũng như tỷ lệ dư nợ, đảm bảo hệ số an toàn của Quỹ.

- Với số vốn điều lệ còn thiếu, chưa được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương là 17.000.000.000 đồng đề nghị được cấp bổ sung từ ngân sách của thành phố.

IX. THẨM QUYỀN VỀ VIỆC PHÊ DUYỆT ĐỀ ÁN THÀNH LẬP QUỸ HỖ TRỢ PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG.

- Tại điểm c khoản 4 Điều 15 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: *Trưởng hợp thành lập quỹ khả thi và đủ điều kiện, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt chủ trương thành lập quỹ...*

Theo đó, Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã địa phương được xây dựng theo các nội dung quy định tại khoản 3 Điều 15 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 55 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh là phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã địa phương.

- Tại Văn bản số 7158/BTC-ĐCTC ngày 26/5/2025 của Bộ Tài chính về việc sắp xếp lại các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách có tính chất tín dụng tại địa phương đã hướng dẫn: *Đối với mô hình Quỹ Hợp tác xã địa phương: Theo quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/03/2021 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã (khoản 1 Điều 15), trường hợp cần thiết phải thành lập, mỗi tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chỉ được thành lập 01 Quỹ hợp tác xã..., đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định sau khi báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận về lộ trình chuyển đổi để thống nhất chỉ duy trì 01 Quỹ Hợp tác xã theo đúng quy định Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/03/2021*

Vì vậy, việc phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải

Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (mới) trên cơ sở xem xét ý kiến trình của Ủy ban nhân dân thành phố.

X. BÁO CÁO, ĐỀ XUẤT CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ.

Từ những căn cứ pháp lý, tình hình thực tế và phân tích nêu trên, Ủy ban nhân dân thành phố kính đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt Nghị quyết về việc phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương.

Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Đề án và Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt Đề án thành lập Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng trên cơ sở hợp nhất Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã thành phố Hải Phòng và Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hải Dương)

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy; TTHĐND;
- Chủ tịch, các PCT UBND thành phố;
- Các Ban HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Các Đại biểu HĐND thành phố;
- Các Sở, ngành: TC, NV, NNMT, XDGT;
- VPTU;
- CVP, PCVP UBND TP;
- Các phòng: TC, NNMT, XDGT, NV&KTGS;
- Lưu: VT, Đ.D.Vượng;

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Văn Quân